



PRO RESÍDUOS

PROGRAMA AVANÇADO
DE GESTÃO MUNICIPAL DE
RESÍDUOS URBANOS

SET. 2020 - MAI. 2021

PROMOÇÃO



FUNDO AMBIENTAL

EXECUÇÃO



CAGER
Comissão de Acompanhamento
da Gestão de Resíduos

ENQUADRAMENTO

A gestão de resíduos urbanos em Portugal foi internacionalmente reconhecida pela relevante transformação promovida nas últimas três décadas. A proximidade dos sistemas à população promoveu a recolha seletiva multi-material e o desenvolvimento de uma fileira de reciclagem, e as soluções implementadas incluíram a aplicação de novas tecnologias de valorização e tratamento de resíduos. É neste contexto necessário dar continuidade a este processo, almejando a valorização destes recursos num contexto de Economia Circular, no cumprimento das metas definidas para este setor, mas também como um valioso contributo para o cumprimento dos Objetivos do Desenvolvimento Sustentável definidos pelas Nações Unidas.

OBJETIVOS

Esta iniciativa pretende implementar um programa nacional de formação dirigida à gestão municipal de resíduos urbanos, visando uma maior capacitação e profissionalização das entidades gestoras.

DESTINATÁRIOS

O **PRORESÍDUOS** dirige-se essencialmente a decisores políticos, dirigentes e quadros técnicos com responsabilidades na provisão e gestão dos serviços municipais de resíduos urbanos em todos os Municípios de Portugal continental, com especial enfoque nos Municípios de pequena e média dimensão.

ENQUADRAMENTO

O sector de gestão de resíduos urbanos em Portugal tem exibido uma importante transformação ao longo das últimas três décadas. A implementação de soluções plurimunicipais para acolher novas tecnologias de valorização e tratamento de resíduos, a universalização de sistemas que permitem à população aderir a uma recolha seletiva multimaterial, o desenvolvimento de uma fileira de reciclagem, são alguns dos aspetos a sublinhar. Mas importantes desafios subsistem por endereçar.

A recolha de resíduos urbanos gerados pelos utilizadores finais domésticos, ou a estes equiparados, constitui um serviço público essencial cuja responsabilidade pela sua adequada provisão está alocada aos Municípios. Observa-se no entanto uma importante diversidade nos modelos de gestão aplicados em Portugal, com diferentes graus de autonomia administrativa e financeira das entidades gestoras e diferentes graus de participação do sector privado. Para uma melhoria da sua eficácia e da sua eficiência, as entidades gestoras devem procurar adotar modelos de governança e de gestão adequados, sendo a capacitação dos recursos humanos uma componente especialmente relevante.

O atual desafio colocado pelo objetivo de assegurar uma melhor gestão e valorização dos bioresíduos urbanos, coloca as entidades gestoras perante relevantes mudanças na forma como organizacional e operacionalmente se encontram configuradas, bem como perante o imperativo de induzir desejáveis mudanças nos comportamentos das populações por si servidas. A dimensão política deste processo deve ser sublinhada, nomeadamente quando soluções de cariz pluri-municipal se apresentem globalmente mais meritórias.

Afigura-se assim de interesse geral, que os Municípios Portugueses possam aceder a uma oferta de formação e capacitação adequada às especificidades do sector, atualizada, pragmática e com uma visão centrada nestes grandes desafios.

OBJETIVOS

Esta iniciativa pretende implementar um programa nacional de formação dirigida à gestão municipal de resíduos urbanos, visando uma maior capacitação e profissionalização das entidades gestoras.

A sua designação de **PRORESÍDUOS** é uma escolha natural, na medida em que o seu desenho procura incorporar as boas práticas do ProÁguas, programa dirigido aos serviços urbanos de abastecimento e saneamento de águas residuais, igualmente promovido pelo Ministério do Ambiente e Ação Climática e executado pelo LIS-Water, Lisbon International Centre for Water.

Este programa proporciona uma formação geral e abrangente de apoio a uma melhor gestão dos serviços municipais de resíduos urbanos nas suas várias vertentes e combina elementos conceptuais com casos práticos em Portugal e na União Europeia.

DESTINATÁRIOS

O **PRORESÍDUOS** dirige-se essencialmente a decisores políticos, dirigentes e quadros técnicos com responsabilidades na provisão e gestão dos serviços municipais de resíduos urbanos em todos os Municípios de Portugal continental, com especial enfoque nos Municípios de pequena e média dimensão.

Mediante disponibilidade pontual de vagas, poderão participar outros profissionais interessados.

ABORDAGEM

O **PRORESÍDUOS** foi concedido de acordo com o estado da arte da política pública, da regulação e da gestão municipal de resíduos urbanos e assenta nos seguintes princípios:

- Qualquer decisor, aos vários níveis da sua organização, deve ter noções gerais de estratégia, gestão, engenharia, economia, direito, ciências sociais e comunicação;
- Qualquer decisor ou técnico superior deve ter competências específicas inerentes à função que desempenha na sua organização;
- A criação de competências requer a formação individual dos quadros e a criação de capacidades na organização.

Tem também em conta que os profissionais com responsabilidade na gestão dos sistemas municipais de resíduos urbanos devem:

- Possuir conhecimentos aprofundados sobre as matérias que constituem o objeto direto da sua atividade;
- Possuir conhecimentos a nível mais elementar sobre matérias afins, sobre as quais podem ter de tomar decisões, mas em relação às quais não são especialistas;
- Possuir informação sobre matérias de outras especialidades, de modo a poderem ter uma noção global das funções desempenhadas e poderem comunicar eficazmente com os profissionais dessas outras especialidades;
- Estar sensibilizados para a existência e para a importância de matérias que possam ser, com alguma facilidade, objeto de ações de formação complementar.

O **PRORESÍDUOS** visa assim responder às questões anteriores, combinando metodologias assentes no desenvolvimento de sólidas competências teóricas, mas com uma forte orientação prática.

Cada um dos 48 módulos temáticos apresentados inclui casos de estudo, bibliografia de referência recomendada, vídeos alusivos, e debate online e ao vivo, assim promovendo a interação entre todos os participantes, incluindo formadores convidados, recorrendo a ferramentas interativas de apresentação e potenciando também o networking.

Está previsto o "Espaço do formador" a seguir a cada sessão, destinado aos formandos que quiserem falar com o formador em privado. Está ainda previsto o "Espaço de reflexão" ao final do dia, sob marcação prévia, para as entidades que quiserem ouvir a opinião da equipa de coordenação do **PRORESÍDUOS** sobre problemas específicos da sua atividade.



CONTEÚDOS PROGRAMÁTICOS

O programa inclui um curso de formação presencial de 3 semanas, espaçadas no tempo. Serão realizadas cinco edições do curso nas cinco regiões (NUT II) do continente (Norte, Centro, Lisboa e Vale do Tejo, Alentejo e Algarve), por forma a cobrir as atuais Comunidades Intermunicipais (CIM) e a facilitar o acesso dos participantes.

Cada edição do curso **PRORESÍDUOS** oferece uma programação com um total de 48 módulos de 90 minutos, com formadores de referência e integrando as melhores experiências.

O curso terá assim uma duração total de 72 horas, distribuídas em 7 áreas temáticas relativas à gestão municipal de resíduos urbanos:

- I. Enquadramento político e institucional da gestão de resíduos urbanos
- II. Quadro normativo e regulatório aplicável às entidades gestoras
- III. Temas organizacionais da gestão municipal de resíduos urbanos
- IV. Temas financeiros da gestão municipal de resíduos urbanos
- V. Temas técnicos da gestão municipal resíduos urbanos
- VI. Interface das entidades gestoras com outras entidades da sua envolvente transaccional
- VII. Comunicação, interface com a população e mudança de comportamentos

Aos participantes com uma assiduidade superior a 90% do número total das horas da formação será entregue um certificado de frequência do curso.

PROMOÇÃO E REALIZAÇÃO

O **PRORESÍDUOS** é promovido pela Secretaria de Estado do Ambiente do Ministério do Ambiente e Ação Climática, com financiamento do Fundo Ambiental, e realizado pela FEFAL - Fundação para os Estudos e Formação nas Autarquias Locais, sob a coordenação pedagógica de João Simão Pires – Presidente da CAGER – Comissão de Acompanhamento da Gestão de Resíduos.

Conta ainda com a colaboração da APESB - Associação Portuguesa de Engenharia Sanitária e Ambiental, da APEA - Associação Portuguesa de Engenharia do Ambiente, da ASWP - Associação Smart Waste Portugal, bem como o apoio das Áreas Metropolitanas e das Comunidades Intermunicipais.

CALENDARIZAÇÃO

Os cursos estão previstos para as seguintes datas:

PRORESÍDUOS REGIÃO CENTRO

22-25 de setembro
6-9 de outubro
20-23 de outubro

2020

PRORESÍDUOS REGIÃO DE LISBOA E VALE DO TEJO

3-6 de novembro
17-20 de novembro
15-18 de dezembro

2020

PRORESÍDUOS REGIÃO NORTE

11-14 de janeiro
26-29 de janeiro
2-5 de fevereiro

2021

PRORESÍDUOS REGIÃO ALENTEJO

23-26 de fevereiro
9-12 de março
13-16 de abril

2021

PRORESÍDUOS REGIÃO ALGARVE

27 -30 de abril
11-14 de maio
25-28 de maio

2021

[O calendário e os conteúdos programáticos apresentados podem sofrer pequenas alterações, que melhor se ajustem ao contexto, ao público-alvo e aos recursos mobilizáveis.]

COORDENAÇÃO E DOCÊNCIA

A coordenação e a docência serão asseguradas por uma equipa multidisciplinar de reconhecidos especialistas nacionais, da academia, da administração pública, de entidades gestoras e da indústria em geral.



LOCAIS DE REALIZAÇÃO

PRORESÍDUOS | REGIÃO CENTRO 2020

Este curso vai realizar-se na sede da Fundação FEFAL, em Coimbra, com o apoio das Comunidades Intermunicipais do Oeste, Região de Coimbra e Região de Leiria. A primeira semana de 22 a 25 de setembro. A segunda semana de 6 a 9 de outubro. A terceira e última semana de 20 a 23 de outubro.

PRORESÍDUOS | REGIÃO DE LISBOA E VALE DO TEJO 2020

Este curso vai realizar-se na Região de Lisboa e Vale do Tejo em três Locais, com o apoio da Área Metropolitana de Lisboa. A primeira semana, de 3 a 6 de novembro, decorre em Lisboa. A segunda semana, de 17 a 20 de novembro, decorre em Mafra. A terceira e última semana, de 15 a 18 de dezembro, decorre em Setúbal.

PRORESÍDUOS | REGIÃO NORTE 2021

Este curso vai realizar-se na Região Norte em três Locais. A primeira semana, de 11 a 14 de janeiro, decorre na Maia, com o apoio da Área Metropolitana do Porto. A segunda semana, de 26 de 29 de janeiro, decorre em Braga, com o apoio da Comunidade Intermunicipal do Cávado. A terceira e última semana, de 2 a 5 de fevereiro, decorre em Bragança, com o apoio da Comunidade Intermunicipal das Terras de Trás-os-Montes.

PRORESÍDUOS | REGIÃO DO ALENTEJO 2021

Este curso vai realizar-se na Região do Alentejo em três Locais. A primeira semana, de 23 a 26 de fevereiro, decorre em Évora, com o apoio da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Alentejo. A segunda semana, de 9 a 12 de março, decorre em Beja, com o apoio da Comunidade Intermunicipal do Baixo Alentejo. A terceira e última semana, de 13 a 16 de abril, decorre em Portalegre, com o apoio da Comunidade Intermunicipal do Alto Alentejo.

PRORESÍDUOS | REGIÃO DO ALGARVE 2021

Este curso vai realizar-se na Região do Algarve em dois Locais, com o apoio da Comunidade Intermunicipal do Algarve. A primeira e segunda semana, de 27 a 30 de abril e 11 a 14 de maio, decorre em Faro, com o apoio suplementar da Câmara Municipal de Faro. A terceira e última semana, de 25 a 28 de maio, decorre em Portimão, com o apoio suplementar da Câmara Municipal de Portimão.



INSCRIÇÃO

A inscrição para os 12 dias tem um custo de **150 € (isento de IVA)**, salientando-se que a quase totalidade dos custos do programa são suportados pelo Fundo Ambiental.

O curso inclui materiais de apoio disponibilizados eletronicamente, bem como serviço de café a meio da manhã e a meio da tarde e almoço volante nos dias de formação.

Recomenda-se que os formandos tragam consigo smartphone ou computador pessoal para melhor acompanharem as sessões.

Face à opção pedagógica de ter um número reduzido de formandos em cada sessão, as vagas são limitadas a 50 participantes, a preencher por ordem de inscrição, sendo, no entanto, dada prioridade a entidades gestoras de serviços municipais de gestão de resíduos urbanos, até um máximo de 2 pessoas por entidade. Inscrições adicionais ou de outros profissionais interessados, poderá ocorrer mediante disponibilidade pontual de vagas.

As inscrições nos cursos são efetuadas através do preenchimento do formulário disponível em: www.proresiduos.fefal.pt.

Será enviado um email com a confirmação da existência de vaga na ação pretendida no máximo até 15 dias antes do início da formação. Após a confirmação, o candidato deverá proceder ao pagamento da inscrição e envio do comprovativo de pagamento. As inscrições dos candidatos particulares só são consideradas efetivas após receção do comprovativo de pagamento. As inscrições dos candidatos de entidades da Administração Pública Local e entidades equiparadas só são consideradas efetivas após a receção da requisição/nota de encomenda com a indicação do número de compromisso.

PARA EFEITOS DE FATURAÇÃO E PAGAMENTO DEVE CONSIDERAR:

Entidade: Fundação para os Estudos e Formação nas Autarquias Locais – Fundação FEFAL

Morada: Rua do Brasil, 131 | 3030-175 Coimbra

NIPC: 514452820

Email: proresiduos@fefal.pt

Referência para pagamento: Pagamento Inscrição ProResíduos (identificar a Região)

IBAN: PT50 0010 0000 5576 3270 0015 5

BIC: BBPIPTPL

Banco BPI

SECRETARIADO E INFORMAÇÕES

FUNDAÇÃO **FEFAL**

Rua do Brasil, 131 | 3030-175 Coimbra

proresiduos@fefal.pt

Tel.: 239 796 500

PROGRAMA*

SEMANA 1

1º DIA

09:30-11:00

Sessão inaugural do curso

11:30-13:00

Panorama e desafios na evolução na valorização de bioresíduos em Portugal

14:00-15:30

Evolução do Normativo Comunitário

16:00-17:30

Evolução do Planeamento Sectorial de Gestão de Resíduos Urbanos

2º DIA

09:30-11:00

Organização do sector de gestão de resíduos urbanos em Portugal

11:30-13:00

Quadro legal aplicável à gestão de resíduos urbanos

14:00-15:30

Modelos de gestão municipal de serviços urbanos de resíduos

16:00-17:30

Especificidades da fiscalidade aplicável aos serviços de gestão de resíduos

3º DIA

09:30-11:00

Modelo de regulação ambiental da gestão municipal de resíduos urbanos

11:30-13:00

Indicadores de desempenho ambiental - perspetiva da Autoridade

14:00-15:30

Modelo de regulação dos serviços de gestão de resíduos urbanos prestados a utilizadores finais

16:00-17:30

Indicadores de qualidade de serviço - perspetiva do Regulador

4º DIA

09:30-11:00

Perímetro de responsabilidades, atividades executadas e desenho organizacional das entidades gestoras

11:30-13:00

Intervenção do sector privado na gestão municipal de resíduos urbanos, modelos e especificidades na contratualização

14:00-15:30

Gestão da execução de contratos e sua renegociação

16:00-17:30

Caso de estudo em contexto predominantemente rural

*A estrutura e sequência dos módulos poderá ser objeto de ligeiros ajustes

SEMANA 2

1º DIA

09:30-11:00

Modelos logísticos de organização das atividades de recolha seletiva e indiferenciada de resíduos urbanos

11:30-13:00

Especificidades na gestão administrativa e operacional dos recursos humanos

14:00-15:30

Sistemas de informação de suporte à gestão de resíduos urbanos

16:00-17:30

Indicadores de desempenho e controlo de gestão - na perspetiva das entidades gestoras

2º DIA

09:30-11:00

Diversidade de soluções de contentorização, tipologias de frota e configuração de equipas - especificidades dos meios rural e urbano

11:30-13:00

Metodologias de otimização da afetação de meios

14:00-15:30

Alternativas de organização da recolha seletiva de bioresíduos e sua articulação com as outras recolhas e as atividades de limpeza urbana e de espaços verdes

16:00-17:30

A implementação da recolha seletiva de bioresíduos em Portugal

3º DIA

09:30-11:00

Panorama da oferta nacional do sector privado em distintas áreas da cadeia de valor

11:30-13:00

Inovação tecnológica na gestão de resíduos urbanos em baixa

14:00-15:30

Economias de escala, de gama e de processo na gestão de resíduos urbanos em baixa

16:00-17:30

Modelos de agregação plurimunicipal da gestão de resíduos urbanos em baixa

4º DIA

09:30-11:00

Interface das entidades gestoras em baixa com as entidades gestoras em alta

11:30-13:00

Interface das entidades gestoras com sistemas de gestão de fluxos específicos

14:00-15:30

Interface e fronteiras com as atividades de gestão de resíduos exercidas em regime de mercado

16:00-17:30

Caso de estudo em contexto predominantemente urbano

SEMANA 3

1º DIA

09:30-11:00

Modelos de recuperação de custos com a gestão de resíduos urbanos

11:30-13:00

Contabilidade analítica da gestão de resíduos urbanos

14:00-15:30

Regulamento tarifário e sistemas tarifários atualmente aplicados

16:00-17:30

Sistemas de faturação, conteúdos da fatura e sistemas tarifários PAYT (Pay-As-You-Throw)

2º DIA

09:30-11:00

Instrumentos públicos de financiamento

11:30-13:00

Análise de projetos de investimento, soluções e produtos financeiros aplicáveis ao financiamento de ativos afetos à gestão de resíduos

14:00-15:30

Interface com o público - conteúdos on-line, canais de contacto, gestão de reclamações e de sugestões de melhoria

16:00-17:30

Regulamentação e procedimentos de fiscalização e sanção de comportamentos ilícitos do público

3º DIA

09:30-11:00

Enquadramento da gestão de resíduos no Plano de Ação Economia Circular

11:30-13:00

Sistemas de compostagem domiciliária e comunitária

14:00-15:30

A gestão de resíduos na perspetiva do consumidor - comunicação, sensibilização e mudança de comportamentos

16:00-17:30

Participação pública, envolvimento das comunidades e papel das Juntas de Freguesia

4º DIA

09:30-11:00

Avaliação do desempenho ambiental das EG, normalização e certificação dos serviços de gestão de resíduos em baixa

11:30-13:00

Caso de estudo em contexto misto urbano e rural

14:00-15:30

Papel dos responsáveis políticos e gestão da mudança

16:00-17:30

Sessão de debate final



JOÃO PAIS DE MOURA

Presidente da Fundação FEFAL

Fundação para os Estudos e Formação nas Autarquias Locais

A Fundação FEFAL – Fundação para os Estudos e Formação nas Autarquias Locais foi fundada pela ANMP - Associação Nacional de Municípios Portugueses e tem como missão essencial a formação e capacitação dos trabalhadores da Administração Local.

Para além dos fins gerais previstos nos estatutos, exerce, também, as atribuições que lhe são cometidas pelo contrato celebrado com a DGAL - Direção-Geral das Autarquias Locais, enquanto organismo central de formação para a administração local, entidade certificadora, em matéria de formação dirigida à administração local, das autarquias locais e entidades equiparadas, entidade de acreditação das entidades de formação das autarquias locais e entidades equiparadas e entidade formadora competente para a realização das ações de formação, legalmente obrigatórias, no âmbito da Administração Local.

É neste contexto que surge a parceria entre a Fundação FEFAL e a Secretaria de Estado do Ambiente para a realização do programa ProResíduos. Uma iniciativa que pretende implementar um programa nacional de formação dirigida à gestão municipal de resíduos urbanos, visando uma maior capacitação e profissionalização das entidades gestoras.



JOÃO SIMÃO PIRES

Presidente da CAGER

Comissão de Acompanhamento de Gestão de Resíduos

A gestão municipal de resíduos urbanos em Portugal tem assistido a um assinalável grau de progresso na últimas décadas. Em paralelo, exigentes expectativas das populações quanto à qualidade e eficiência dos serviços públicos que lhes são prestados, a par de mais ambiciosos objetivos de Política Ambiental, continuam a colocar importantes desafios às nossas entidades gestoras.

Neste quadro, o reforço dos conhecimentos e capacitação dos quadros, gestores e decisores responsáveis pelos serviços de gestão de resíduos urbanos prestados a utilizadores finais é o grande objetivo que norteia o PRORESÍDUOS. Na conceção deste Programa, é dada especial atenção a uma abordagem multidisciplinar e integrada, conjugando o saber de profissionais e peritos das áreas da engenharia, do direito, da economia e da gestão. O corpo docente convidado, ao agregar reconhecidos peritos com aprofundado conhecimento das especificidades deste sector, procura assegurar uma clara ponte entre os aspetos mais conceptuais, a realidade da gestão quotidiana destes serviços e o desafio de avaliar, planear e "fazer acontecer" o seu continuado desenvolvimento futuro.



INÊS DOS SANTOS COSTA

Secretária de Estado do Ambiente do XXII Governo Constitucional

O futuro é distante e muitas vezes invisível. Essa é igualmente uma das características intrinsecamente associada aos serviços ambientais, que são apenas visíveis aos mais atentos, e muitas vezes subvalorizados pela sociedade. Estes serviços são, no entanto, fundamentais para assegurar o futuro, necessariamente diferente do passado, mais sustentável, abordado numa lógica de economia circular e do aproveitamento e manutenção dos recursos em constante utilização.

Muitos dos desafios que hoje enfrentamos – dos mais globais, como as alterações climáticas, aos mais locais, como o saneamento ou a gestão de resíduos – surgem porque por vezes é dada prioridade à internalização de benefícios económicos e sociais de curto prazo, enquanto os custos ambientais, na maioria, são externalizados para a sociedade no médio a longo prazo. As “contas certas” têm de ser feitas e refletidas nos custos ambientais, sob pena de criarmos desequilíbrios intergeracionais em que os nossos filhos e netos pagam os verdadeiros custos dos nossos desvarios ambientais.

Os serviços de gestão de resíduos urbanos tiveram um desenvolvimento significativo nas últimas duas décadas: a recolha de resíduos foi modernizada e é agora mais abrangente e cuidada; ao nível do tratamento, foram feitos avultados investimentos com vista a assegurar o cumprimento das diretivas comunitárias; após anos de sensibilização e de uma maior consciência ambiental das novas gerações, a própria sociedade evoluiu, estando agora mais predisposta a uma mudança de comportamentos e para adotar práticas mais sustentáveis. Muito foi feito, mas cabe-nos reescrever o futuro assegurando que a gestão dos serviços é cada vez mais eficiente e capacitada para aproveitar essa predisposição. A recolha separada das várias frações de resíduos é uma peça chave para assegurar mais e melhor reciclagem e um aproveitamento com maior qualidade dos materiais. É, por isso, necessário preparar os técnicos e decisores políticos ao nível municipal para esta importante mudança de paradigma na gestão de resíduos urbanos. O programa ProResíduos, financiado pelo Fundo Ambiental, tem esse propósito, abordando os aspetos técnicos, jurídicos, económicos e sociais da gestão de resíduos e promovendo um fórum de partilha das melhores práticas que garante as melhores soluções locais para cada um dos problemas. O Ambiente conta com os decisores locais na mobilização dos meios e, sobretudo, das populações para este importante desígnio. Para garantir a sustentabilidade teremos de saber crescer em bem-estar social, valorização do território e economia, mas sempre dentro dos limites que o sistema natural nos impõe. Fazê-lo é garantir competitividade e prosperidade futuras e não temos muitas oportunidades para o conseguir.

PRO RESÍDUOS

PROGRAMA AVANÇADO
DE GESTÃO MUNICIPAL DE
RESÍDUOS URBANOS

SET. 2020 - MAI. 2021

PROMOÇÃO



FUNDO AMBIENTAL

EXECUÇÃO

